

La Ciudad Viva como Urbs

Tertulia 8 de Julio 2009

Tema general: Presente y futuro de la ciudad de hoy. América Latina, Europa y el Magreb

Impacto social y espacial de la globalización en ciudades Latinoamericanas y Europeas

Jesús Leal Maldonado

Catedrático de Sociología

Universidad Complutense de Madrid

Síntesis de la intervención en siete tesis y siete cuestiones sobre el impacto social y espacial de las transformaciones económicas de las ciudades europeas, vistas desde América:

Primera tesis: los cambios económicos han supuesto un incremento de las desigualdades en Europa sin que ello implique una polarización, debido a que se ha producido un fuerte desarrollo económico y social de las clases medias altas y altas a la vez que se daba una decadencia de la clase trabajadora industrial y un cierto desarrollo de un estrato social formado por trabajadores de los servicios con escasa o nula sindicación y con condiciones precarias de contratos. Esta transformación social inducida por un cambio en los empleos trae consigo a la vez transformaciones sociales y políticas que implican transformación urbanas como la “gentrificación” de las áreas centrales y en algunos países del sur de Europa el desarrollo de asentamientos periféricos de baja densidad.

Tesis complementaria:

1.- La tendencia hacia una mayor desigualdad viene atemperada parcialmente por la intervención pública (welfare State) con incidencia diferencial en cada ciudad, según el régimen de bienestar preponderante. En el Sur de Europa impera más el modelo familialista, en Londres el Liberal y en Paris el corporativista.

2.- Se da un incremento de la segregación que amenaza la cohesión social y plantea problemas de gestión. Se dan estallidos puntuales de violencia en relación con esos procesos. La política de vivienda y la política de educación juegan un papel clave en la formación de espacios marginales segregados en las ciudades europeas. La privatización del mercado de vivienda y una subida generalizada de sus precios han contribuido a que la disposición de un patrimonio sea un factor clave en los procesos de desigualdad urbana.

Segunda tesis Ante esta situación se dan dos tipos de políticas urbanas. Las políticas que hacen más énfasis en los servicios y aquellas que tratan de promocionar el desarrollo económico como base para un mayor bienestar de los ciudadanos. En algunas ciudades la crisis provocada por el aumento de las desigualdades lleva a insistir en políticas urbanísticas y de vivienda que impulsen la mezcla social que facilite la cohesión. Las nuevas políticas de suelo y vivienda (Londres, Paris..) tienen más en cuenta la necesidad de combatir la segregación mezclando la población de diferentes orígenes y rentas. Estas políticas pueden tener resultados ambiguos y suponer en algunas ocasiones un beneficio para las clases medias y medias altas.

Tercera tesis: Los elevados gastos de las políticas locales vienen impulsados por el desarrollo de las políticas que conciben la ciudad como un espectáculo que incida en su competencia internacional y que atraiga capitales (políticas a favor del crecimiento indiscriminado): grandes obras, olimpiadas, arquitectura espectacular, ofertas turísticas, museos etc.. Se trata de intervenciones con un valor simbólico y con unos efectos que suelen reforzar las desigualdades.

Cuarta tesis: El enorme coste de la gestión urbana incide en una tendencia a la inclusión del capital privado, ya sea como partícipe (partenariado) o como privatización total de ciertos servicios urbanos (agua, energía, comunicaciones, transporte, etc.), lo que supone que esa gestión urbana se haga más empresarial ("managerialism"). Se busca la rentabilidad de las intervenciones públicas.

Quinta tesis: la tecnificación y la profesionalización de la gestión urbana inciden en una separación mayor del sistema de decisiones del criterio y de la percepción de los ciudadanos, lo que implica un énfasis mayor en las políticas de participación ciudadana, con todo lo que ello implica (formación, transparencia, equidad). Esa participación puede ser sustituida a veces por posiciones populistas.

Sexta tesis: La situación en las ciudades latinoamericanas tiene una expresión propia en lo que se refiere al impacto de las tendencias económicas sobre la estructura social y política. Se da un fuerte crecimiento de lo que podemos denominar clases medias bajas, que suponen un aumento del consumo y una cierta mejora de la condición de las extensas masas de trabajadores pobres que se asientan en barrios, cerros, favelas etc.. Paralelamente se ha dado, igual que en Europa un desarrollo de las clases privilegiadas con un incremento del número de "gates cities" en las que una parte de esta población trata de aislarse del resto debido al miedo a los demás. La existencia de un Estado más débil, con menor intervención pública en los servicios, menor capacidad económica y un menor énfasis en los objetivos de mezcla social, supone una ciudad más desigual y dividida. Un sistema que se acerca más al sistema de las ciudades del sur de Europa, en el que la familia juega un papel integrador importante que se hace cada vez más frágil por la inestabilidad de los modelos familiares tradicionales.

Séptima tesis: estas circunstancias tienen un efecto directo sobre el espacio urbano. Los centros se rehabilitan para dar paso a una extensión del espacio burgués reclamado por esa creciente clase media alta. Las periferias aumentan en distancia social, distinguiendo claramente su calidad ambiental, urbanística y arquitectónica en relación con las clases sociales que las ocupan y aumentando las promociones de viviendas cerradas en sí mismas como efecto de la percepción de la violencia urbana. El espacio residencial de los más desfavorecidos se estigmatiza con la consecuencia de un mayor aislamiento. Una parte de estas contradicciones se ocultan tras las ideologías de sostenibilidad que preocupan especialmente a estas clases medias, haciendo especial énfasis en una sostenibilidad energética basada en una nueva moral, frente a la social y económica. La carencia de un consenso frente a los valores y a las prioridades de desarrollo urbano se tratan de compensar con un reforzamiento de la identidad basada en nuevas imágenes urbanas (arquitectura espectacular) y en nuevos símbolos incontestables (equipos de fútbol, acontecimientos culturales, lúdicos o deportivos)

Epílogo

Ante esos procesos el poder local tiene que tener una intervención ejemplarizante, con políticas de mezcla social y de desarrollo de actividades que supongan un encuentro de los diferentes grupos sociales, con un incremento de la participación ciudadana y con el desarrollo de proyectos que más allá de su espectacularidad o de su identificación traigan una mejora a los grupos más desfavorecidos. La revitalización urbana se basa en una mayor confianza mutua entre todos los ciudadanos cuya base es la equidad y la justicia social. El espacio público de esta ciudad revitalizada será un espacio de relación intergrupala, en el que nativos y extranjeros, mayores y niños, ricos y pobres, mujeres y hombres puedan intercambiar sus deseos y sus inquietudes.

Cuestiones

1. ¿Es posible impulsar desde el planeamiento urbano y la gestión una ciudad más justa?
2. ¿Es necesaria una discriminación positiva de las inversiones públicas y de los gastos corrientes en el espacio urbano, o alternativamente hay que proponer una distribución igualitaria de las inversiones?
3. ¿Es posible y deseable desarrollar una mezcla de grupos sociales diferentes en el espacio residencial de la ciudad, o conviene separar los grupos para no provocar conflictos locales?
4. ¿Es mejor dar libertad a las iniciativas privadas de inversión en la ciudad o hay que establecer una planificación detallada que puede bloquear las oportunidades de crecimiento de la ciudad?
5. ¿Es viable un desarrollo ambiental sostenible con una mejora de las desigualdades sociales?
6. ¿Se puede rehabilitar los centros históricos sin que un proceso de “gentrificación” obligue a los antiguos residentes a abandonar las áreas centrales de la ciudad?
7. ¿Se puede y se debe impedir la construcción de urbanizaciones cerradas para grupos de rentas altas?

Temas propuestos	América Latina Emilio Pradilla (México)	Europa Jesús Leal (España)	Marruecos Youssef Mrabet (Marruecos)
1.- Economía y Sociedad <ul style="list-style-type: none"> • Las ciudades como escenarios de la estabilidad y de la crisis • Calidad de vida y relaciones económicas y sociales. 		Distintas medidas locales frente a la crisis: En España inversión local con fondos nacionales. Intervención en ciudades europeas por una mayor mezcla social y por una redistribución de las rentas (especial en Paris)	
2.- Gobierno e Institucionalidad <ul style="list-style-type: none"> • Modelos de gestión urbana (del municipio como administrador de servicios a la conformación de gobiernos locales) • Estrategias de intervención urbana 		Tendencia hacia la privatización y hacia la gestión empresarial en grandes municipios de Europa. En el Sur de Europa poca intervención comparativa. Diversas estrategias: priman las estrategias de crecimiento frente a las de servicios	

<p>3.- Escenarios futuros</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Qué es lo que se perfila en las ciudades frente a la crisis y en la post-crisis 		<p>Problemas serios de deuda pública en ciudades. Prioridad a mejora ambiental, a revitalización de zonas, a imagen urbana y atracción de nuevas inversiones.</p>	
<p>Sugerimos adoptar los temas que se consideren adecuados a los casos y a la disposición de tiempo para las presentaciones.</p>			