

Cooperación

Programas de Cooperación en Chile (1990/2009)

Chile.

Organismo Responsable: Consejería De Vivienda y Ordenación del Territorio. Junta de Andalucía

Persona Contacto: Lina Llorente Coordinadora de Cooperación en Chile.

Inversión: 2.000.000 € aproximadamente

Web la ciudad viva:
www.laciudadviva.org/ProgramasdeCooperacionenChile.pdf

Ponencia congreso:
www.laciudadviva.org/CooperacionChile.pdf

Los programas de cooperación se han desarrollado en las ciudades de Santiago, la Reina, Valparaíso, Lota, Los Ángeles, Ancud, Dalcahue y Chonchi en las regiones Metropolitana, V Región, Región del Bio-bio y Archipiélago de Chiloé.

La Junta de Andalucía recibe las competencias en materia de vivienda y ordenación urbana por parte del gobierno central en 1986. A partir de ahí se estructura toda la política de vivienda, suelo e intervención en centros históricos y mejoramiento de barrios de la Región. En 1990 se realiza la primera misión a Chile por miembros de la, recientemente creada, Dirección General de Arquitectura y Vivienda y se realiza el encuentro de Vitacura en medio de una gran euforia democrática después de 17 años de dictadura militar. A partir de este primer encuentro se inicia una larga y fructífera colaboración en diversos ámbitos de intervención: entre ellos:

I. La construcción de vivienda social en ubicaciones centrales

II. La rehabilitación de viviendas con valor patrimonial para personas de escasos recursos.

III. Planificación urbana y territorial

IV. El fomento de la Arquitectura a través de publicaciones, concursos y exposiciones.

V. Recuperación de centros históricos y Mejoramiento de barrios.

I. PROGRAMAS DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA SOCIAL EN UBICACIONES CENTRALES.

- El primer programa de actuación que se desarrolla es la **construcción del Conjunto de viviendas de la Comunidad Andaluca**, cuyo objetivo era insertar la vivienda social en el centro de Santiago, demostrando así la viabilidad de este tipo de intervenciones frente a la habitual construcción de vivienda social en la periferia de la ciudad. Se trataba de un conjunto de 180 viviendas articuladas alrededor de un sistema de espacios comunes jerarquizados en los que se

desenvuelve la vida comunitaria y equipamientos como la biblioteca, una cocina, una sala de juego y la administración.

- **Villa la Reina** es una población de 1600 viviendas, realizadas por autoconstrucción en los años setenta. La villa se compone mayoritariamente de Pasajes que agrupan 20 ó 24 casas. Originalmente las viviendas no contemplaban antejardines y las casas daban a un espacio común de aproximadamente 8 m. de ancho. Cada casa cuenta además con un patio privado en la parte posterior. Con el tiempo, los vecinos fueron ocupando sus frentes y configurando antejardines cerrados con rejas, lo que significó reducir el espacio público a estrechos pasadizos de un metro, con el consiguiente problema de circulación



Imágenes del conjunto de viviendas de la Comunidad Andaluca
Imágenes extraídas de la experiencia Programa de Cooperación en Chile

EXPERIENCIAS PARA UNA CIUDAD VIVA

Cooperación. Programas de Cooperación en Chile

peatonal y el impedimento de la circulación de vehículos de emergencia y automóviles.

La remodelación de Pasajes consiste en la recuperación del espacio público, desarmando los antejardines, pavimentando y cerrando los pasajes con rejas en ambos extremos, constituyendo condominios de 20 o 24 viviendas con un espacio común destinado al esparcimiento y estacionamiento de vehículos. Se considera la construcción de una pequeña plaza en el centro de cada Pasaje, construcción de jardineras que bordean todas las casas y puerta peatonal y portón para automóviles en ambos extremos. Básicamente se recupera el concepto de comunidad a través del uso y cuidado del espacio público.

- **Construcción de viviendas en Fondo de Patio:** Se trata de un programa de densificación predial, que consiste en construir una vivienda definitiva con todos los servicios básicos, en el fondo del patio de la casa principal. El dueño de la casa original, generalmente el padre o madre del allegado, le cede parte del terreno, con el que solicita el Subsidio de Vivienda Social del Ministerio. Con el subsidio más el ahorro del postulante se construye la vivienda. El objetivo del programa es dar solución habitacional a los allegados que quieren permanecer en la comuna y que cuentan con la posibilidad de un

pedazo de terreno cedido por sus padres u otros familiares. Estos allegados viven en los patios de las casas, pero en condiciones muy precarias. No es un programa masivo, **pero da solución a un número significativo de casos, especialmente mujeres jefas de hogar o madres solteras.** Las obras se realizaron entre los años 2.001 al 2.003.

- **Construcción de viviendas para trabajadores:** Es un ejemplo de vivienda social promovida por la Municipalidad en un lugar muy céntrico de la comuna. Para que esto fuera posible puso a disposición de los beneficiarios el terreno por un valor inferior al valor de mercado. Es un edificio constructivamente muy sencillo, cuyo valor expresivo radica en la articulación de los volúmenes con el pasillo central y en la distribución de los vanos. Ha sido seleccionado tanto para la Bienal de Arquitectura Iberoamericana y Nacional, con lo que damos muestra de que con el mismo costo se pueden dar mejores soluciones arquitectónicas a la vivienda social.

II. PROGRAMAS DE REHABILITACIÓN DE VIVIENDAS DE VALOR PATRIMONIAL.

- **Comuna de Santiago Centro:** En este caso se suscribió un convenio con la Corporación para el Desarrollo de Santiago, este

tipo de instituciones de derecho privado y titularidad pública son muy eficaces en la gestión. Se plantearon dos programas de rehabilitación de viviendas el primero en:

- **Población Centenario,** es un conjunto de viviendas construido para Carabineros de Chile a principios del siglo XX, contiene aproximadamente 250 viviendas, agrupadas en 11 pequeñas manzanas de un piso. Son construcciones de fachada continua, conforman una interesante morfología urbana de escala doméstica y alta densidad.

- **Programa de Rehabilitación de Cites:** Esta tipología edificatoria tiene su origen a fines del siglo XIX, son construidas hasta 1940 aproximadamente, y ocupadas por población obrera. Un aspecto importante de esta tipología, es que sin modificar la cuadrícula original de la trama urbana, la densificó manteniendo la estructura de fachada continua de la cuadra en la que se insertaban, resaltando únicamente los pórticos de acceso al conjunto. El número de viviendas que componen estas unidades oscila entre 15 y 20, lo que depende del tamaño del solar en el que se emplazan, que van desde los 500 a los 2.000 m²; la superficie de cada vivienda varía entre los 50 a los 100 m², muchas de estas cites se componen en fachadas de dos pisos, forman un zaguán en los accesos y tienen viviendas de un piso hacia el interior, a las cuales se accede por un espacio cen-



Imágenes de la rehabilitación de viviendas en Ancud, Chiloé
Imágenes extraídas de la experiencia Programa de Cooperación en Chile

EXPERIENCIAS PARA UNA CIUDAD VIVA

Cooperación. Programas de Cooperación en Chile



tral, que varía entre 2 y 6,00 m. de ancho, de carácter privado, y cuyo largo depende del tamaño del terreno. En la ciudad se catalogan unos 520 conjuntos de esta tipología, cada uno de ellos en distinto estado de mantenimiento, pero que suponen un importante patrimonio urbano

y social y cuya conservación es prioritaria para la Municipalidad. Como experiencia piloto, se propone intervenir en 6 de estos conjuntos. La meta planteada para el Programa fue la restauración integral de los espacios comunes y mejoramientos interiores en unas 100 viviendas.

- Programas en el Archipiélago de Chiloé.

- **Municipalidad de Ancud:** Las acciones se concentran en la Población Ramón Freire, se trata de una población de emergencia construida después del terremoto de 1960. Estas viviendas quedaron como residencia permanente, y con el tiempo se produjo un gran deterioro de los edificios y el envejecimiento de su población. Se trataba de la rehabilitación integral de un conjunto de 70 viviendas en la que la COPT financió el costo de los materiales y la mano de obra es aportada por la Municipalidad y los pobladores.

- **Programa de Mejoramiento de vivienda en Dalcahue:** Este municipio es un territorio muy amplio, con tres centros poblados y una importante población rural diseminada. El programa se puso en marcha en dos fases. Primero se hizo el llamamiento en una pequeña población denominada La Unión, allí se rehabilitaron 16 viviendas del conjunto. La modalidad elegida fue hacer la mitad de las obras con subsidio y la otra mitad con ahorro previo de los vecinos o con un crédito que le otorgaba el propio municipio. Se terminaron las obras y se hizo una evaluación de los resultados. Paralelamente se constituyó el Comité de Desarrollo de Dalcahue, con una personalidad jurídica similar a las corporaciones municipales que hemos visto en Santiago y la Reina pero con un componente participativo mucho más importante. El Comité de desarrollo, que está

constituido por distintos agentes sociales (como los presidentes de las juntas de vecinos, representantes de sindicatos pesqueros y agrícolas, el director del colegio, la iglesia...) hace la evaluación de la demanda y selecciona los beneficiarios en función de la ficha social que se elabora al tomar los datos de los postulantes y en una posterior visita a la vivienda para verificar estos datos y evaluar las obras.

En la evaluación de la primera etapa se observó que algunos vecinos tomaron el subsidio pero se negaron a suscribir el crédito, otros se negaron a pagarlo y el porcentaje de retorno era muy pequeño. Por esto, en la segunda etapa se decidió dar primero el crédito, y en la medida que la devolución fuera correcta otorgar el subsidio, bien perdonando las últimas cuotas, o bien otorgando una nueva cantidad a fondo perdido, una vez devuelto todo el crédito. Los créditos son de pequeña cuantía y hay que devolverlos en un año. El programa se abrió a toda la comuna y tiene una gran demanda. Las obras que se realizan son de primera necesidad, reparación de techumbres, forros, y construcción de baño al interior de casa, ya que en muchos casos, en el medio rural tienen una letrina exterior. Los porcentajes de retorno del fondo son muy satisfactorios y la gestión, aunque costó mucho implementarla, está resultando muy ejemplar.

Las obras se iniciaron en el año 2.004 y culminaron en Diciembre de 2008.

*Imágenes de la rehabilitación de viviendas en Dalcahue y Conchi, Chiloé
Imágenes extraídas de la experiencia Programa de Cooperación en Chile*

EXPERIENCIAS PARA UNA CIUDAD VIVA

Cooperación. Programas de Cooperación en Chile

- Se realiza la **rehabilitación de las viviendas de la Población Pedro Aguirre Cerda**, sector en el que la municipalidad había realizado importantes inversiones en equipamiento.

- La **rehabilitación del Centro Histórico de Valparaíso**, aún en marcha y recientemente nombrada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO poseen un patrimonio construido y una situación topográfica de gran singularidad.

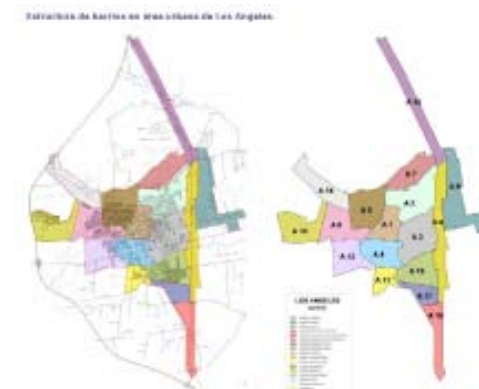
- La **rehabilitación integral del edificio de viviendas denominado Unión Obrera**, a surge a raíz de un trabajo realizado durante unos 10 años por la comunidad. Se

obtuvieron 34 viviendas y dos locales para la administración y para sede de grupos deportivos. Las soluciones habitacionales se adaptan a las necesidades de las familias y son módulos diferentes. En el último nivel del edificio se ha construido una gran terraza con vistas sobre la bahía que se ha convertido en el espacio de encuentro de la comunidad. El proceso culminó en Julio de 2008.

III. PLANIFICACIÓN URBANA Y TERRITORIAL. Plan Regulador de Los Ángeles.

Los Ángeles es un Municipio situado en la Región del Bio-Bio. Tiene una población de

unos 100.000 Habitantes y una extensión de unos 12.000 Km², posee un amplio territorio donde se desarrollan actividades madereras y zonas de especial interés paisajístico y medio ambiental. Se estableció un convenio entre la Municipalidad y el MINVU para realizar la revisión del Plan Regulador y se solicitó asesoría técnica para la elaboración del documento. El plan proponía la densificación del suelo urbano y la localización de nuevos desarrollos en sectores próximos a los ya desarrollados. El principal aporte del plan consistía en propuestas de medidas destinadas a preservar el suelo no urbanizable impidiendo la proliferación de urbanización de baja densidad alejadas del núcleo de población.



Plano de estructura de barrios del Plan regulador de Los Ángeles/ Imágenes de la rehabilitación integral del edificio de viviendas denominado Unión Obrera. Imágenes extraídas de la experiencia Programa de Cooperación en Chile



IV. ACTIVIDADES DE FOMENTO DE LA ARQUITECTURA.

Dentro de las actividades de fomento destacamos la colección de guías de arquitectura que ha realizado la Junta de la ciudad de Santiago, Valparaíso y la guía de arquitectura y territorio del Archipiélago de Chiloé.

Desde 1990 se ha participado en las Bienales de Arquitectura de Chile patrocinadas por el colegio de Arquitectos con diversas exposiciones y concursos de Rehabilitación de viviendas en centros históricos y de vivienda social de nueva construcción. Cabe destacar los concursos para la construcción de 30 viviendas sociales en Chiloé y el segundo concurso de vivienda social para la construcción de 3 conjuntos de 150 viviendas cada uno en las ciudades de Valdivia, la Serena y Santiago.



Se han montado varias exposiciones, entre las que destacan la exposición sobre la obra y la trayectoria humana y profesional de Don Fernando Castillo Velasco y la Exposición de arquitectura de Chiloé que tuvo lugar en el Patio del Palacio Presidencial de la Moneda.

V. PROGRAMA DE RECUPERACIÓN DE CENTROS HISTÓRICO Y MEJORAMIENTO DE BARRIOS.

La estrategia de intervención del programa está estructurada en dos componentes: uno físico y otro social. El componente físico hace referencia a obras de mejoramiento del espacio público y a la construcción de equipamiento. El componente social abarca un completo proceso de participación que se inicia con la elección del Comité Vecinal de Desarrollo que definirá el programa de intervención recogido en el Contrato del Barrio. Además de las obras, se contemplan progra-

mas de empleo y micro-empresarios, de prevención de drogadicción y alcoholismo, de integración de la mujer, actividades culturales y de identidad, medioambiente, seguridad ciudadana...

La participación de la Junta de Andalucía consiste en dar apoyo a la formulación y gestión del programa desde su inicio para desarrollar la metodología de intervención y definir los lineamientos que permitirán convertir el mejoramiento de barrios en una política a largo plazo.

Cabe destacar el Programa de recuperación llevado a cabo en la ciudad Patrimonial minera de Lota, y el Programa de Recuperación de Barrios "Quiero mi Barrio", que nace en el año 2006 como una de las 36 medidas de la Presidenta Michelle Bachelet, con el objetivo de recuperar 200 barrios en todo Chile.

Imágenes de exposiciones dentro del programa de cooperación/ Imágenes del programa "Quiero mi barrio"
Imágenes extraídas de la experiencia Programa de Cooperación en Chile